



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Αθήνα, 15.9.2016

Α.Π. 254

Θέμα: Απόρριψη της Προδικαστικής Προσφυγής της εταιρείας με την επωνυμία «ALPHA ΔΟΥΡΥΦΟΡΙΚΗ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ Α.Ε.» κατά της με Α.Π. 228/29-8-2016 απόφασης του Γενικού Γραμματέα Ενημέρωσης και Επικοινωνίας.

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

I. τις διατάξεις:

1. του άρθρου 2 παρ. 2 και 3 του ν. 3242/2004 «Ρυθμίσεις για την οργάνωση της Κυβέρνησης, τη διοικητική διαδικασία και τους Ο.Τ.Α» (Α' 102), όπως ισχύει
2. του άρθρου 28 του ν. 4320/2015 «Ρυθμίσεις για τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, την οργάνωση της Κυβέρνησης και των Κυβερνητικών οργάνων και λοιπές διατάξεις» (Α' 29)
3. του ν. 4339/2015 «Αδειοδότηση παρόχων περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης – Ίδρυση συνδεδεμένης με την Ε.Ρ.Τ. Α.Ε. ανώνυμης εταιρίας για την ανάπτυξη δικτύου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής – Ρύθμιση θεμάτων Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.) – Εθνική Επικοινωνιακή Πολιτική, Οργάνωση της Επικοινωνιακής Διπλωματίας – Σύσταση Εθνικού Κέντρου Οπτικοακουστικών Μέσων και Επικοινωνίας και Μητρώου Επιχειρήσεων Ηλεκτρονικών Μέσων Ενημέρωσης – Τροποποίηση διατάξεων του Ν. 4070/2012 (Α' 82) και άλλες διατάξεις» (Α' 133), όπως ισχύει και ιδίως τις διατάξεις των άρθρων 2^Α και 10 παρ. 5
4. του ν. 4281/2014 «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα του Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει (Α' 160)
5. των άρθρων 13-15 του ν. 2690/1999 «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» (Α' 45)
6. του άρθρου 21 του Ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α' 176)

7. του π.δ. 102/2014 «Οργανισμός της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Προβολής» (Α' 169)
 8. του π.δ. 118/2007 «Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου (Κ.Π.Δ.)» (Α' 150), όπως ισχύει και ιδίως των διατάξεων του άρθρου 38 παρ. 4
 9. του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» (Α' 64)
 10. της υπ' αρ. 167/27.2.2015 κοινής απόφασης του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Επικρατείας «Διορισμός Γενικού Γραμματέα Ενημέρωσης» (ΥΟΔΔ 103)
 11. της υπ' αρ. 5719/2015 απόφασης του Υπουργού Επικρατείας «Μεταβίβαση του δικαιώματος υπογραφής «Με εντολή Υπουργού» στον Γενικό Γραμματέα Ενημέρωσης και Επικοινωνίας και στους Προϊσταμένους των Οργανικών Μονάδων (Διευθύνσεων, Αυτοτελών Τμημάτων και Γραφείων), της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας» (Β' 546)
 12. της υπ' αρ. 4297/1.3.2016 απόφασης του Υπουργού Επικρατείας «Μεταβίβαση επιμέρους αρμοδιοτήτων της διαγωνιστικής διαδικασίας αδειών παρόχων περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης εθνικής εμβέλειας ενημερωτικού προγράμματος γενικού περιεχομένου στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας και ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων της διαγωνιστικής διαδικασίας» (Β' 518)
 13. της υπ' αρ. 7230/4.4.2016 απόφασης του Υπουργού Επικρατείας «Μεταβίβαση αρμοδιότητας στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας για τη σύσταση Ειδικής Επιτροπής Ενστάσεων στο πλαίσιο της διαγωνιστικής διαδικασίας αδειών παρόχων περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης εθνικής εμβέλειας ενημερωτικού προγράμματος γενικού περιεχομένου για μετάδοση υψηλής ευκρίνειας (high definition)» (Β' 930)
 14. της υπ' αρ. 1/2016 απόφασης του Υπουργού Επικρατείας «Προκήρυξη δημοπρασίας για τη χορήγηση τεσσάρων (4) αδειών παρόχων περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης εθνικής εμβέλειας ενημερωτικού προγράμματος γενικού περιεχομένου για μετάδοση υψηλής ευκρίνειας (high definition)», η περίληψη, καθώς και το συνολικό κείμενο της οποίας δημοσιεύθηκαν στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων 216/20.5.2016 και 301/24.6.2016, αντίστοιχα).
- II. Το υπ' αρ. 19/29.8.2016 Πρακτικό της Πενταμελούς Ειδικής Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού για τη χορήγηση των τεσσάρων (4) αδειών παρόχων περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης εθνικής εμβέλειας ενημερωτικού προγράμματος γενικού περιεχομένου για μετάδοση υψηλής ευκρίνειας (high definition).

II. Την από 8/9/2016 (Αρ. Πρωτ. ΓΓΕΕ 16737/8-9-2016) προδικαστική προσφυγή της εταιρείας με την επωνυμία «ALPHA ΔΟΥΡΥΦΟΡΙΚΗ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ Α.Ε.» κατά της με Α.Π. 228/19-8-2016 απόφασης του Γενικού Γραμματέα Ενημέρωσης και Επικοινωνίας

IV. Το υπ' αρ. 13/13-9-2016 Πρακτικό της Τριμελούς Ειδικής Επιτροπής Ενστάσεων του Διαγωνισμού για τη χορήγηση των τεσσάρων (4) αδειών παρόχων περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης εθνικής εμβέλειας ενημερωτικού προγράμματος γενικού περιεχομένου για μετάδοση υψηλής ευκρίνειας (high definition)

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

την απόρριψη της με αριθμ. πρωτ. 16737/8-9-2016 προδικαστικής προσφυγής της εταιρίας «ALPHA ΔΟΥΡΥΦΟΡΙΚΗ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ Α.Ε.», με την οποία στρέφεται κατά της υπ' αρ. 228/29-8-2016 απόφασης του Γενικού Γραμματέα Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, και κατά των εταιρειών: "ΙΩΑΝΝΗΣ-ΒΛΑΔΙΜΗΡΟΣ Χ.ΚΑΛΟΓΡΙΤΣΑΣ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΠΑΝΕΛΛΑΔΙΚΗΣ ΚΑΛΥΨΗΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ" και "ANTENNA TV ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ" για τους εξής λόγους:

Σύμφωνα με τον όρο 6.7. της Προκήρυξης δεν ορίζεται καταληκτική ώρα προσκόμισης της εγγυητικής, παρά μόνο ότι αυτή πρέπει να κατατεθεί την προηγούμενη του διαγωνισμού, ενώ το θέμα του καταληκτικού χρόνου των προθεσμιών ρυθμίζεται γενικά από τη διάταξη του άρθρου 242 του Α.Κ., όπως αυτή τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 παρ. 12 της κυρωθείσης με το άρθρο πρώτο του ν. 1157/1981 (Α' 126), από 29/12/1980 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 299), σύμφωνα με την οποία, ειδικώς ως προς τις προθεσμίες που τάσσονται από το νόμο ή τα δικαστήρια, αυτές λήγουν την 7η μμ ώρα της τελευταίας μέρας (και εάν αυτή είναι εξαιρετέα, την ίδια ώρα της επομένης εργάσιμης), (πρβλ. ΣτΕ 67/2014 και 1116/2008).

Άλλωστε κατά την ώρα κατάθεσης της επίμαχης εγγυητικής επιστολής της εταιρίας "ΙΩΑΝΝΗΣ-ΒΛΑΔΙΜΗΡΟΣ Χ.ΚΑΛΟΓΡΙΤΣΑΣ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΠΑΝΕΛΛΑΔΙΚΗΣ ΚΑΛΥΨΗΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ", το πρωτόκολλο της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας ήταν ανοικτό και σε νόμιμη λειτουργία και ως εκ τούτου νόμιμα παρέλαβε την 15.40 τη σχετική εγγυητική συμμετοχής, αφού δεν είχε παρέλθει το πέρας του ωραρίου λειτουργίας της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας. Όσα λοιπόν η ενιστάμενη εταιρία ισχυρίζεται περί εκπρόθεσμης κατάθεσης της σχετικής εγγυητικής επιστολής δεν ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα.

Επισημαίνεται επιπρόσθετα ότι σύμφωνα με την υπ' αρ.ΔΙΑΔΠ/ΦΒ1/14757/25-7-2011 απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης σε συνδυασμό με τη με αρ.πρωτ.ΔΙΑΔΠ/ΦΒ1/22088/3-11-2011 σχετική εγκύκλιο προκύπτει ότι κάθε δημόσια υπηρεσία έχει προσωπικό έως ώρα 17.00, καθώς και ότι το πρωτόκολλο λειτουργεί τουλάχιστον από τις 7.30 έως τις 15.30.

Τούτων δοθέντων αυταπόδεικτο τυγχάνει το γεγονός ότι ήταν αδύνατο και μη νόμιμο να περιορισθεί ο χρόνος λειτουργίας του πρωτοκόλλου που θα δεχόταν τις εγγυητικές έως ώρα 15.00.

Εξάλλου δεν υπάρχει Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας της Γ.Γ.Ε.Ε., πολλώ δε μάλλον με διαφορετική επί του θέματος ρύθμιση.

Τέλος από κανένα στοιχείο δεν προκύπτει ότι η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού όρισε ως τακτή ώρα κατάθεσης των εγγυητικών επιστολών των υποψηφίων την 15.00 και ως εκ τούτου ουδεμία παράταση της καθορισθείσας προθεσμίας προς κατάθεση των εγγυητικών επιστολών συνέτρεχε. Ούτε όμως είχε οποιαδήποτε δυνατότητα η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού να τροποποιήσει τον σαφή όρο της προκήρυξης που κάνει λόγο για κατάθεσή της το αργότερο μέχρι την προηγούμενη ημέρα της διεξαγωγής της δημοπρασίας.

Καθίσταται εμφανές λοιπόν ότι οι αρχές της τυπικότητας, της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας ουδόλως παραβιάσθηκαν.

Όσον αφορά τους προβληθέντες ισχυρισμούς κατά της εταιρίας “ANTENNA TV ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ” :

Ο διαγωνισμός για τη χορήγηση των τεσσάρων τηλεοπτικών αδειών είναι διεθνής και ως εκ τούτου είναι δυνατό υποψήφιος να υποβάλει εγγυητική επιστολή με εκδότρια αλλοδαπή τράπεζα. Επομένως και εφόσον η εκδότρια τράπεζα έχει έδρα στην αλλοδαπή, το εφαρμοστέο δίκαιο είναι συνήθως αυτό της έδρας της ή ενδεχομένως το αγγλικό.

Περαιτέρω, η σημείωση στην εν λόγω εγγυητική επιστολή περί καθυστέρησης ή αδυναμίας πληρωμής, αν η Τράπεζα λάβει γνώση περίπτωσης που υπάγεται στους «Εφαρμοστέους Περιορισμούς», αυτή δεν αναιρεί την καταβολή, αντιθέτως συνιστά επιπρόσθετη εξασφάλιση της εγγυήτριας τράπεζας, υπό την έννοια ότι η δέσμευση των χρημάτων προορίζεται για νόμιμο σκοπό και μόνο.

Συνεπώς, η εγγυητική επιστολή της JP Morgan για την εταιρία “ANTENNA TV ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ” είναι σύμφωνη με τους όρους της προκήρυξης και το συνημμένο αυτής Παράτημα II.

**Ο Γενικός Γραμματέας Ενημέρωσης
και Επικοινωνίας**

Ελευθέριος Κρέτσοσ

Κοινοποίηση: “ ALPHA ΔΟΥΡΥΦΟΡΙΚΗ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ Α.Ε.”